



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРОКУРАТУРА
ЦЕНТРАЛЬНОГО РАЙОНА
Г. ВОРОНЕЖА

ул. Плехановская, д. 60, г. Воронеж, 394030
Тел./факс (473) 252-07-01

16 .11.2015 № 2-1-2015

*пер. Болотских ВИ
Заст. отцу Тиминкой АА
Заст. у в. Скоросвету СИ
Пер. ш. А.Х.Р. Мещерякову АА*
Для руководства, принятия мер
по результатам проверки работы
Ректору ГБОУ ВПО «Воронежский
государственный медицинский
университет имени Н.Н.Бурденко»
Минздрава России
AS 12.15

Есауленко И.Э.

ул. Студенческая, д. 10,
г. Воронеж, 394036

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о высшем образовании

Прокуратурой района во исполнение п. 12.4 решения расширенного заседания коллегии прокуратуры Воронежской области от 29.07.2015 «Об итогах работы органов прокуратуры Воронежской области по укреплению законности и правопорядка в первом полугодии 2015 года и задачах по совершенствованию прокурорского надзора» с привлечением специалистов департамента образования, науки и молодежной политики Воронежской области проведена проверка соблюдения законодательства о высшем образовании, при этом особое внимание обращено на соблюдение правил приема на 2015-2016 учебный год, в государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Воронежский государственный медицинский университет имени Н.Н.Бурденко» Минздрава России (далее ГБОУ ВПО ВГМУ им. Н.Н.Бурденко, медицинский университет).

Согласно положениям ст. 43 Конституции РФ, ст. 26 Всеобщей декларации прав человека образование должно быть направлено к полному развитию человеческой личности и к увеличению уважения к правам человека и основным свободам.

Государственная политика в сфере высшего профессионального образования должна быть направлена на формирование у молодежи трудовой мотивации, активной жизненной и профессиональной позиции, обучение основным принципам построения профессиональной карьеры и навыкам поведения на рынке труда. Высшее образование является приоритетной сферой накопления знаний и формирования умений, создания максимально благоприятных условий для выявления и развития творческих способностей каждого гражданина, воспитания в нем трудолюбия и высоких нравственных принципов.

В ходе проверки установлено, что на первый курс обучения ГБОУ ВПО «ВГМУ имени Н.Н. Бурденко» по программам высшего образования зачислено 804 абитуриента, из них в рамках бюджетные места – 423 человека, из которых 23 –

ГБОУ ВПО ВГМУ имени Н.Н. Бурденко
Минздрава России
ОБЩИЙ ОТДЕЛ
«28» декабря 2015
Вх. № АС № 003125
34-1640

права при поступлении.

По договорам об оказании платных образовательных услуг обучается 383 гражданина, что составило 48 % от общего числа поступивших на обучение в университет.

Общественные отношения, возникающие в сфере образования в связи с реализацией права на образование, обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека в сфере образования и созданием условий для реализации права на образование, регулируются Федеральным законом РФ № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 273-ФЗ).

В соответствии с положениями частей 5, 8 ст. 55 Федерального закона № 273-ФЗ порядок приема на обучение по образовательным программам каждого уровня образования (в том числе порядок приема иностранных граждан и лиц без гражданства, предельное количество образовательных организаций высшего образования, в которые поступающий на обучение по программам бакалавриата или программам специалитета вправе подать заявления одновременно, и количество специальностей и направлений подготовки, по которым он вправе участвовать в конкурсе), перечень вступительных испытаний при приеме на обучение по основным профессиональным образовательным программам каждого уровня, особенности проведения вступительных испытаний для лиц с ограниченными возможностями здоровья, перечень дополнительных вступительных испытаний при приеме на обучение по образовательным программам высшего образования и перечень категорий граждан, которые поступают на обучение по образовательным программам высшего образования по результатам вступительных испытаний, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Правила приема в конкретную организацию, осуществляющую образовательную деятельность, на обучение по образовательным программам устанавливаются в части, не урегулированной законодательством об образовании, организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно.

Фактов несоответствия Правил приема граждан в ГБОУ ВПО «ВГМУ имени Н.Н.Бурденко Минздрава России на 2015/2016 учебный год, утвержденных приказом ректора № 553 от 29.09.2014 (в редакции приказа № 287 от 24.04.2015), а также иных локальных актов, регламентирующих организацию образовательного процесса, в ходе проверки не установлено.

Вместе с тем, при организации приема поступающих выявлен ряд нарушений.

Пунктом 65 Порядка приема на обучение по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры на 2015/16 учебный год, утвержденного приказом Минобрнауки России от 28.07.2014 №839 (далее Порядок приема), установлен

исчерпывающий перечень сведений, которые необходимо указывать в заявлении о приеме на обучение.

Однако форма заявления, используемая в медицинском университете, содержит неверное наименование – «заявление о допуске к вступительным испытаниям и участию в конкурсе по следующим условиям поступления, в соответствии с указанными приоритетами».

Кроме того, перечень указываемых поступающими в заявлении сведений расширен за счет включения в него дополнительной информации об абитуриентах (адрес регистрации, пол, полные года, -уровень владения иностранным языком) и их законных представителей (ФИО, контактный телефон, дата рождения, реквизиты паспорта, адрес регистрации).

При этом ряд обязательных сведений, предусмотренных подпунктами «в, к» пункта 65 Порядка приема, в форме заявления отсутствуют.

В нарушение пункта 66 Порядка приема, устанавливающего исчерпывающий перечень фактов, подтверждаемых в заявлении подписью поступающего, в заявление включены следующие положения:

- «С невозможностью внесения изменений в список приоритетов после даты окончания приема документов, установленный Правилами приема (24 июля), ознакомлен(а) и согласен(а)»;

- «О времени и месте прохождения медицинского осмотра проинформирован»;

- «Проинформирован о том, что при наличии медицинских противопоказаний, установленных приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 г. № 302н, могу быть не допущен к производственной практике и отчислен по состоянию здоровья».

Вместе с тем, ряд обязательных требований в перечень фактов подтверждаемых в заявлении подписью поступающего (об ознакомлении с правилами подачи апелляций по результатам вступительных испытаний проводимых организацией самостоятельно; об отсутствии у поступающего диплома бакалавра, диплома специалиста, диплома магистра) отсутствуют.

В ходе проверки установлено, что фактически при подаче заявления на обучение, поступающий указывает приоритет специальностей, а не приоритет условий поступления, что является нарушением пунктов 52-54 Порядка приема.

Согласно положениям пунктов 52-54 Порядка приема поступающий на обучение по программам бакалавриата или программам специалитета вправе подать заявление (заявления) о приеме одновременно не более чем в организаций высшего образования и участвовать в конкурсе не более чем по специальностям и (или) направлениям подготовки в каждой из указанных организаций. По каждой из указанных специальностей поступающий может одновременно подать заявление (заявления) о приеме для обучения:

- в организации высшего образования и для обучения в ее филиал (филиалах) или для обучения в нескольких филиалах,
- по различным формам обучения,

-по различным программам специалитета в пределах специальности и (или) по различным совокупностям программ специалитета в пределах специальности, по которым проводятся конкурсы,

-по различным условиям, указанным в подпункте 4 пункта 11 Порядка приема, а также заявление (заявления) о приеме без вступительных испытаний (при наличии соответствующего особого права).

При этом при намерении одновременно поступать в организацию по различным условиям, указанным в пункте 53 Порядка приема, поступающий подает одно заявление о приеме на обучение либо несколько заявлений в соответствии с правилами приема, утвержденными организацией самостоятельно.

В заявлении (заявлениях) поступающий указывает приоритетность поступления на обучение по различным условиям поступления.

Таким образом, заявление поступающий на обучение по программам специалитета подает по каждой специальности с указанием приоритета по различным условиям поступления, а не общее заявление для всех специальностей.

По информации образовательной организации, в целях автоматизации процедуры приема используется программное обеспечение «Единая информационная система управления учебным процессом «Tandem University» (договор № 223/ЗЦ/28 на передачу неисключительных (пользовательских) прав (ЛИЦЕНЗИОННЫЙ ДОГОВОР)), которое учитывает приоритетность поступления специальностей, указанную поступающим в его заявлении.

Однако представленный в Интернете анонс указанного программного обеспечения указанную приоритетность не отражает (источник: <http://www.vpgroup.ru/Portals/7/materials/Lukshin.pdf>).

С учетом изложенного, отождествление понятий «наличие оригинала документа об образовании поступающего в образовательной организации» с его одновременным предоставлением для зачисления на все заявленные специальности», а также «понятий приоритет специальностей с приоритетом условий поступления», фактически представляет собой проведение университетом единого конкурса на все специальности.

Выявлены нарушения и при организации ГБОУ ВПО «ВГМУ имени Н.Н.Бурденко» целевого набора.

В соответствии с частью 3 ст. 56 Федерального закона № 273-ФЗ целевой прием проводится в рамках установленной квоты на основе договора о целевом приеме, заключаемого соответствующей организацией, осуществляющей образовательную деятельность, с заключившими договор о целевом обучении с гражданином федеральным государственным органом, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, государственным (муниципальным) учреждением, унитарным предприятием, государственной корпорацией, государственной компанией или хозяйственным обществом, в уставном капитале которого присутствует доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

В силу приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации (учредителя медицинского университета) на 2015 год установлена квота целевого приема - 270 мест от количества бюджетных мест.

Порядок заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении, а также их типовые формы установлены Постановлением Правительством Российской Федерации № 1076 от 27.11.2013.

Изучение документов, послуживших основанием для заключения ГБОУ ВПО «ВГМУ имени Н.Н.Бурденко» договоров о целевом приеме свидетельствует о нарушении п. 4 Правил заключения и расторжения договора о целевом приеме и договора о целевом обучении.

Так, в ГБОУ ВПО «ВГМУ имени Н.Н.Бурденко» сложилась практика заключения договоров о целевом приеме и предоставления мест в рамках целевого набора для лиц, заключивших договор с организациями, от которых не получают сведения о направлениях их деятельности.

Практически не осуществляется регистрация письменных предложений различных учреждений и ведомств о заключении договоров о целевом приеме и их утверждение уполномоченным должностным лицом, что исключает возможность проверить соблюдение сроков рассмотрения данных информации и направления согласий (отказов) в заключении соответствующих договоров (информации начальника управления здравоохранения Тамбовской области Лапочкиной М.В. о предложении заключить договора о целевом приеме от 21.07.2015 № 01-17-05/4728, заместителя губернатора Белгородской области Е.Баталовой от 28.07.2015 № 10-30/254444, начальника ФКУЗ МСЧ-36 УФСИН России и т.д.).

Университетом не соблюдаются требования ст.ст. 331, 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

Сведения о судимости и наличии фактов привлечения к уголовной ответственности запрашиваются лишь на профессорско-педагогический состав. Подобными сведениями в отношении лиц, занятых на других должностях (686 человек), ГБОУ ВПО «ВГМУ имени Н.Н.Бурденко» не располагает.

Вместе с тем, согласно сведениям ИЦ ГУ МВД России по Воронежской области 2 сотрудника университета (Болдырев В.Д., 1947 г.р., по ч. 1 ст. 213 УК РФ, и Тиминова О.В., 1968 г.р., по ч. 1 ст. 228 УК РФ) ранее привлекались к уголовной ответственности.

В нарушение требований, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации № 796 от 05.08.2015 в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав для решения вопроса о допуске (недопуске) указанных лиц к трудовой деятельности в сфере образования администрация университета, а также сами работники не обращались.

В соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования должны быть созданы специальные условия для

получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Аналогичные положения содержатся и в Постановлении Правительства РФ от 15.04.2014 № 297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы», в котором закреплено, что одной из основных целей государственной политики является создание условий для предоставления детям-инвалидам с учетом особенностей их психофизического развития и рекомендаций психолого-медико-педагогических комиссий равного доступа к качественному образованию в общеобразовательных и других образовательных организациях.

На момент проверки данные условия ГБОУ ВПО «ВГМУ имени Н.Н.Бурденко» полностью не созданы. Так, у главного корпуса университета отсутствует специализированная парковка для инвалидных колясок и автомобилей, туалеты для инвалидов не адаптированы.

Указанные факты нарушают основной принцип государственной программы РФ «Доступная среда» в части создания универсальной безбарьерной среды для беспрепятственного доступа и оснащения образовательных организаций специальным реабилитационным оборудованием для детей-инвалидов.

Таким образом, несоблюдение вышеуказанных требований законодательства об образовании приводит к ненадлежащему созданию условий для реализации прав граждан на образование и освоению образовательных программ высшего профессионального образования в соответствии с условиями, отвечающими требованиям безопасности жизни и здоровья.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, известив о месте и времени рассмотрения, устранить выявленные нарушения и принять меры к недопущению подобного впредь.

2. За допущенные нарушения решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных лиц.

3. О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок (с приложением копии приказа).

Заместитель прокурора района
советник юстиции



С.Н.Сушкова