



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА  
ЦЕНТРАЛЬНОГО РАЙОНА  
Г. ВОРОНЕЖА

ул. Плехановская, д. 60, г. Воронеж, 394030

Тел./факс (473) 252-07-01

ЭД .11.2018 № 2-2-2018

Ректору ФГБОУ ВО «Воронежский  
государственный медицинский  
университет имени Н.Н. Бурденко»

Есауленко И.Э.

ул. Студенческая, д. 10,  
г. Воронеж, 394036

*Т.м. ректору Есауленко И.Э.  
Преп. по АХР Бесседацкий И.  
Преп. по ВРМОС Коробову.  
Фед. СПУ Баранову И.  
Фед. СПУ Тришневой И.  
Договоренность, при  
мер и рассмотрение прилежи*

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о противодействии терроризму, о профилактике экстремистских проявлений в молодежной среде, а также о безопасности несовершеннолетних

Прокуратурой района на основании задания прокуратуры Воронежской области проведена проверка соблюдения требований к антитеррористической защищенности объектов образования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства образования и науки Российской Федерации и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования), а также о профилактике экстремистских проявлений в молодежной среде в ФГБОУ ВО «Воронежский государственный медицинский университет имени Н.Н. Бурденко» (далее – ФГБОУ ВО «ВГМУ им. Н.Н. Бурденко», учреждение).

Согласно п.п. 2, 15, 16 ч. 3, п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья и др. Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 5 Федерального закона «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон) юридические лица обеспечивают выполнение требований законодательства о противодействии терроризму в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им

*ЭД 006162*

на ином законном основании.

Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные требования к антитеррористической защищенности различных категорий объектов (ч. 2 ст. 5 Федерального закона).

Требования к антитеррористической защищенности объектов образцов утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235.

Согласно п. 2 Требований под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений организаций, осуществляющие деятельность в сфере образования и науки, являющиеся правообладателями.

В силу п. 4 Требований ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей, являющихся их правообладателями, а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников.

Согласно п.п. 1.1, 1.5 устава ФГБОУ ВО «ВГМУ им. Н.Н. Бурденко» является федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования. По сведениям, содержащимся в выписке ЕГРЮЛ, основным видом деятельности учреждения является высшее образование. Также, у учреждения имеются лицензии на осуществление образовательной и медицинской деятельности.

В 2017 году на основании приказа ректора ФГБОУ ВО «ВГМУ им. Н.Н. Бурденко» проведено комиссионное обследование и категорирование объектов (территорий), по результатам которого составлены соответствующие акты. Объектам, расположенным по адресу: ул. Студенческая, 10, 12, ул. Чайковского, 3, пр-т Революции, 14, пер. Здоровья, 16, ул. Фридриха Энгельса, 5, ул. Кольцовская, 9, ул. Транспортная, 49, 51, Московский пр-т, г. Воронежа, присвоены категории опасности в соответствии с «Требованиями антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства здравоохранения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства здравоохранения РФ», утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2017 № 8.

Вместе с тем, согласно приложению к лицензии на осуществление образовательной деятельности от 04.08.2016 № 2305, выданной ФГБОУ ВО «ВГМУ им. Н.Н. Бурденко», указанная деятельность осуществляется учреждением, в том числе по следующим адресам: ул. Студенческая, 10, ул. Чайковского, 3, пр-т Революции, 14, пер. Здоровья, 16.

Однако, руководством ФГБОУ ВО «ВГМУ им. Н.Н. Бурденко» нарушение раздела II Требований до настоящего времени не проводилось процедуры их обследования и категорирования, с определением потенциально опасных участков и критических элементов, совершение террористического акта на которых может привести к возникновению чрезвычайных ситуаций.

опасными социально-экономическими последствиями, прекращению их функционирования в целом, повреждению или аварии на них. Кроме того, не определен перечень мероприятий по обеспечению надлежащего уровня защищенности объектов образования.

Вследствие этого, в нарушение раздела VI Требований не разработаны не согласованы с руководителями территориальных органов ФСБ, Росгвардии паспорта безопасности объектов образования ФГБОУ ВО «ВГМ им. Н.Н. Бурденко».

Кроме того, в соответствии с п. 2 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2017 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» воспитание и деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающегося на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства.

Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее - Закон) в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности.

В соответствии со ст. 2 Закона одним из основных принципов противодействия экстремистской деятельности является приоритет мер направленных на предупреждение такой деятельности.

На основании ст. 3 Закона противодействие экстремистской деятельности осуществляется по направлениям принятия профилактических мер направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности.

В соответствии со ст. 13 Закона, на территории Российской Федерации запрещаются распространение экстремистских материалов, а также производство или хранение в целях распространения. В случае предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство или распространение экстремистских материалов являясь правонарушением и влечет за собой ответственность.

Федеральный список экстремистских материалов подлежит размещению на информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте федерального органа государственной регистрации. Указанный список также подлежит опубликованию в средствах массовой информации в установленном порядке.

Законом, в числе прочего, под экстремистской деятельностью (экстремизмом) понимается: пропаганда исключительности, превосходства или неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к определенной социальной группе; нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

опасными социально-экономическими последствиями, прекращению и функционирования в целом, повреждению или аварии на них. Кроме того, не определен перечень мероприятий по обеспечению надлежащего уровня защищенности объектов образования.

Вследствие этого, в нарушение раздела VI Требований не разработаны не согласованы с руководителями территориальных органов ФСБ, Росгвардии паспорта безопасности объектов образования ФГБОУ ВО «ВГМ им. Н.Н. Бурденко».

Кроме того, в соответствии с п. 2 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» воспитание деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающегося на основе социокультурных духовно-нравственных ценностей и принятых в обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства.

Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее - Закон) в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации определяются правовые организационные основы противодействия экстремистской деятельности.

В соответствии со ст. 2 Закона одним из основных принципов противодействия экстремистской деятельности является приоритет мер направленных на предупреждение такой деятельности.

На основании ст. 3 Закона противодействие экстремистской деятельности осуществляется по направлениям принятия профилактических мер направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности.

В соответствии со ст. 13 Закона, на территории Российской Федерации запрещаются распространение экстремистских материалов, а также производство или хранение в целях распространения. В случае предусмотренных законодательством Российской Федерации, производство или распространение экстремистских материалов является правонарушением и влечет за собой ответственность.

Федеральный список экстремистских материалов подлежит размещению на информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте федерального органа государственной регистрации. Указанный список также подлежит опубликованию в средствах массовой информации в установленном порядке.

Законом, в числе прочего, под экстремистской деятельностью (экстремизмом) понимается: пропаганда исключительности, превосходства неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии; нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

В ФГБОУ ВО «ВГМУ им. Н.Н. Бурденко» создана и действует комиссия по противодействию и профилактике идеологии терроризма и экстремизма.

Согласно решению межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в молодежной среде Воронежской области от 29.09.2011 (которое в соответствии с положением о ней являются обязательными для исполнения) учреждениям высшего профессионального образования региона предписано создать комиссии по профилактике экстремистской деятельности с участием студентов, с обязательным привлечением в их состав представителей органов государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных органов, национальных землячеств. Однако в состав комиссии учреждены представители названных органов и организаций не вошли.

В университете утвержден и реализуется план мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма на 2018 - 2019 учебный год (далее – план).

Организационно-аналитические мероприятия плана, предусмотренные п. 1.1 «аналитическая деятельность по прогнозированию и предупреждению экстремистских процессов в студенческой среде», «внесение во внутренние нормативные документы изменений, направленных на профилактику экстремистской деятельности», п. 1.2 «опросы и анкетирование студентов ВГМУ по проблеме экстремизма» относятся к текущей деятельности образовательной организации и не требуют дополнительного планирования.

Основные профилактические мероприятия, предусмотренные п.п. 1.1, 3.3, 3.5, 5.1, 7.1, 7.2 носят отметку об исполнении «в течение учебного года «постоянно», что не позволяет в полной мере контролировать их реализацию.

Вместе с тем, в плане не предусмотрено проведение таких важных мероприятий как тестирование, анкетирование обучающихся по вопросам выявления скрытой агрессии, нетерпимости к представителям различных национальностей. В текущем учебном году в университете не определены группы обучающихся, склонных к проявлениям нетерпимости к межнациональным (межконфессиональным) признакам, не разработаны дополнительные мероприятия для работы с ними в целях предупреждения противоправных проявлений.

В соответствии со ст. 13 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Закон) на территории России запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение в целях распространения. Федеральный список экстремистских материалов размещен на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации в сети Интернет, к нему имеется свободный доступ.

Услуги доступа к сети Интернет ФГБОУ ВО «ВГМУ им. Н.Н. Бурденко» оказывает АО Информационная компания «Информсвязь - Черноземье» на основании договора от 19.06.2018 № 44/ЭА/25, в котором среди обязанностей исполнителя не нашли отражения вопросы обеспечения работы образовательной организации системы контентной фильтрации. Указанное ухудшает положение учреждения и создает условия для доступа студентов

противоправной информации, в том числе экстремистского характера.

Как следствие, с компьютерного оборудования, установленного в университете, осуществлен свободный выход в сеть Интернет, с которого получен доступ к следующим экстремистским материалам: музыкальный альбом «Музыка белых» (включен в Федеральный список экстремистских материалов № 1), книга А. Гитлера «Майн Кампф» (Моя борьба) (включен в Федеральный список экстремистских материалов № 604).

Согласно п.п. 2, 15, 16 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, созданы необходимые условия для охраны и укрепления здоровья и др.

В соответствии с п. 20 ч. 1 ст. 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обучающимся предоставляется право на бесплатное пользование библиотечно-информационными ресурсами, учебно-производственной, научной базой образовательной организации.

Согласно ч. 1 ст. 18 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в целях обеспечения реализации образовательных программ формируются библиотеки, в том числе цифровые (электронные) библиотеки, обеспечивающие доступ к профессиональным базам данных, информационным справочным и поисковым системам, а также иным информационным ресурсам. Библиотечный фонд должен быть укомплектован печатными и (или) электронными учебными изданиями (включая учебники и учебные пособия), методическими, периодическими изданиями по всем входящим в реализуемые основные образовательные программы учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям).

В силу ст. 12 Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотеках и библиотечном деле», в своей деятельности библиотеки обеспечивают реализацию прав граждан, установленных федеральным законодательством. Библиотеки обслуживают пользователей библиотек в соответствии со своими уставами, правилами пользования библиотеками и действующим законодательством.

Положениями ч. 6 ст. 10 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» запрещается распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

В целях соблюдения указанных требований законов при библиотечном обслуживании учащихся и преподавательского состава администрации

библиотек должна проводиться комплексная работа. В целях недопущения комплектования библиотечного фонда информационными материалами экстремистской направленности должна проводиться его сверка с федеральным списком экстремистских материалов. Для этих целей по библиотеке издается приказ об организации такой работы, в котором прописывается порядок проведения сверок, ответственные лица, порядок оформления результатов та. проверок (как правило, протоколом комиссии, проводящей сверку).

Однако, ФГБОУ ВО «ВГМУ им. Н.Н. Бурденко», в нарушение указанных требований законов, работа по профилактике экстремистских проявлений среди учащихся должным образом не организована. В образовательном учреждении отсутствует приказ об организации работы на данном направлении, документы ее подтверждающие в рамках проверки не представлены.

Невыполнение требований вышеуказанного законодательства антитеррористической защищенности объектов образования может повлечь возникновение актов незаконного вмешательства, создающих угрозу жизни и здоровью обучающихся, педагогов и посетителей образовательного учреждения. Изложенное свидетельствует об отсутствии комплексного подхода к организации и проведению профилактической работы в ФГБОУ ВО «ВГМУ им. Н.Н. Бурденко», направленной на предупреждение экстремистских проявлений в молодежной среде, что сводит к минимуму эффективность деятельности учреждения на данном направлении.

Выявленные нарушения связаны с ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей ответственными должностными лицами, а также с отсутствием надлежащего контроля за деятельностью подчиненных со стороны руководства учреждения.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности виновных должностных лиц.
3. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок с момента получения представления.

Заместитель прокурора района  
советник юстиции

  
С.Н. Сушко