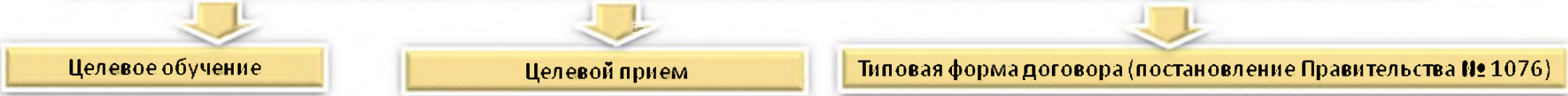




Особенности целевой подготовки в 2019 году

Т.В. Семенова
Директор Департамента медицинского образования и кадровой
политики в здравоохранении Минздрава России

Статья 56 (до вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ)



Динамика распределения КЦП по медицинским и фармацевтическим специальностям

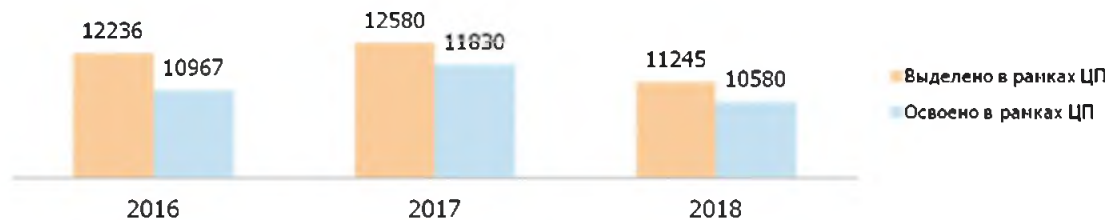


Ординатура, динамика роста КЦП

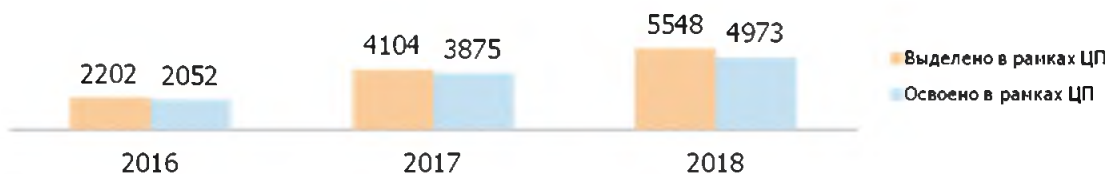


- Увеличение КЦП по программам высшего образования
- Квота целевого приема ежегодно более 50% от КЦП
- Трудоустройство всех выпускников, завершивших обучение по программам высшего образования по области образования «Здравоохранение и медицинские науки» в соответствии с бюллетенем счетной палаты за 2018 год - 93,8%
- Повышение уровня подготовки абитуриентов, поступающих на обучение по квоте целевого приема (увеличение среднего балла ЕГЭ)

Эффективность целевого приема по программам специалитета, чел



Эффективность целевого приема по программам ординатуры, чел



Ежегодное «неосвоение» выделенных мест по программам специалитета в 2016-2018 гг. составляет 7-10%; по программам ординатуры 6-9%

Минобрнауки России проанализировано 13,1 тыс. договоров о целевом обучении из образовательных организаций Минздрава России

44 % договоров не содержат мер социальной поддержки

51% договоров не содержат срока отработки в соответствии с полученной гражданином квалификацией с учетом трудоустройства в срок, установленный договором.

Несмотря на значительное улучшение уровня подготовки поступающих на обучение в рамках квоты целевого приема (средний балл ЕГЭ в 2018 году - 71,7), этот показатель значительно ниже уровня среднего балла поступающих на обучение по медицинским направлениям подготовки по общему конкурсу (средний балл ЕГЭ в 2018 году - 75,2 балла)



взыскание с гражданина, не исполнившего обязательства по трудоустройству, неустойки (штрафа) в размере не менее объема средств, затраченных на его обучение, а также механизм передачи таких средств в соответствующий бюджет и (или) их направления на социально значимые цели;

утверждение Правительством Российской Федерации перечня специальностей и направлений подготовки высшего образования, по которым допускается проведение целевого приема, и механизма установления квот целевого приема по таким специальностям и направлениям подготовки, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации;

наличие конкурса при проведении целевого приема;

усиление ответственности заказчика целевого приема и целевого обучения за исполнение условий договора о целевом обучении, а также за обеспечение открытости и доступности для граждан информации о возможности заключения таких договоров.

Внесите доработанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации в установленном порядке до 1 февраля 2017 г.

Мероприятия и контрольные точки Федерального проекта

Мероприятие 1.4.1: Разработка единых организационных требований /рекомендаций к организации профориентационной работы среди школьников в сфере здравоохранения

Мероприятие 1.4.3: Начата реализация комплекса мер направленных на увеличение численности обучающихся в профильных медико-биологических/медицинских классах....

Мероприятие 1.5.1: Формирование предложений по установлению квоты приема на целевое обучение

Мероприятие 1.6.11: Обеспечение условий для практической подготовки обучающихся....

Мероприятие 1.6.12: Создание в образовательных организациях высшего образования центров содействия трудоустройству выпускников в государственные медицинские организации субъектов Российской Федерации

Мероприятия и контрольные точки Региональных проектов

Контрольная точка 1.3: Создано.... профильных медико-биологических классов....медицинских классов. Количество обучающихся....

Контрольная точка 1.4: Повышена эффективность трудоустройства, лиц, завершивших освоение программ высшего образования по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам профессий, специальностей и направлений подготовки, области образования «Здравоохранение и медицинские науки» в том числе в рамках целевого обучения (приема), проработавших в государственных медицинских организациях Белгородской области не менее 3 лет

Контрольная точка 1.8: Увеличена численность врачей и средних медицинских работников в государственных медицинских организациях.

После вступления в силу Федерального закона № 337-ФЗ



Изменения норм целевого обучения и целевого приема



Распоряжение Правительства РФ от 11 февраля 2019 г. № 186-р

(Перечень специальностей, направлений подготовки, по которым проводится прием на целевое обучение по образовательным программам высшего образования в пределах установленной квоты)

Квота устанавливается по специальностям, направлениям подготовки, включенным в перечень (п. 2 Правил №302)

Федеральный бюджет:

квота устанавливается **Правительством РФ** (в % от КЦП) с указанием субъектов РФ, в которых должны быть трудоустроены выпускники (п.1 ч.3 ст.71.1 ФЗ-273)

Учредитель установил количество мест для приема на целевое обучение в конкретные организации (в абсолютных величинах)

Образовательная организация выделяет квоту в соответствии с количеством мест, установленным Учредителем (п.8 Правил № 302)

Учредитель не установил количество мест для приема на целевое обучение в конкретные подведомственные организации

Образовательная организация выделяет квоту в соответствии с процентом, установленным Правительством РФ (в % от КЦП) (п.8 Правил № 302)

Бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты:

квота устанавливается органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления соответственно (п.1 ч.3 ст.71.1 ФЗ-273)

В 2019	Последующие годы	Исполнители	Мероприятия
Не позднее 05.04.2019	Не позднее 01.06. предшествующего года	Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ	<p>Вправе направить в профильные федеральные государственные органы информацию о потребности соответствующего субъекта РФ в подготовке специалистов, которую необходимо учесть при установлении квоты</p> <p><small>(абз. 1 п.4 Правил №302)</small></p>
Не позднее 12.04.2019	Не позднее 01.07. предшествующего года	Заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, "Росатом", "Роскосмос"	<p>Представляют в Минобрнауки России информацию (с учетом предложений субъектов РФ) о необходимом количестве мест для приема на целевое обучение (с указанием перечня субъектов РФ, на территориях которых может быть трудоустроен гражданин по договору о целевом обучении)</p> <p><small>(абз. 2 п.4 Правил №302)</small></p>
Не позднее 17.04.2019	Не позднее 01.09. предшествующего года	Минобрнауки России	<p>Представляет в Правительство Российской Федерации проект соответствующего правового акта Правительства Российской Федерации</p> <p><small>(п.5 Правил №302)</small></p>
Не позднее 01.05.2019	Не позднее 01.10. предшествующего года	Правительство Российской Федерации	<p>Устанавливает квоту приема на целевое обучение</p> <p><small>(п.6 Правил №302)</small></p>
Не позднее 01.06.2019	Не позднее 01.06. года приема	Образовательные организации	<p>Выделяют количество мест для приема на целевое обучение по конкретным специальностям, направлениям подготовки в соответствии с количеством мест для приема на целевое обучение, распределенным учредителем, либо в соответствии с квотой приема на целевое обучение, установленной Правительством Российской Федерации</p> <p><small>(п.6 Правил №302)</small></p>

Заключение договора о целевом обучении

Типовая форма договора утверждена постановлением
(п.4 Положения №302)

Заполняется в простой письменной форме
(п.4 Положения №302)

Неотъемлемой частью договора о целевом обучении с
несовершеннолетними является согласие законного представителя
(п.5 Положения №302)

В договоре о целевом обучении, заключаемом гражданином поступающим
на обучение по образовательной программе устанавливается срок
поступления гражданина на обучение
(п. 7 Положения №302)

В число сторон договора может быть включена образовательная организация в
которую поступает или обучается гражданин и организация –работодатель
(п.8 Положения №302)

Обязательства заказчика по трудоустройству исполняются путем заключения
трудового договора с гражданином или заключения договора гражданина с
организацией- работодателем на срок не менее трех лет
(п. 9 Положения №302)

Гражданин при поступлении представляет копию договора о целевом обучении заверенную нотариусом, или незаверенную копию, которую организация заверяет самостоятельно (абз. 3 п. 46 Положения №302)

Характеристики договора (п. 6 Положения № 302)

Уровень образования (среднее профессиональное или высшее)

Код, наименование специальности (специальностей) или направлений подготовки (высшее – приказ Минобрнауки России №1061; среднее – приказ Минобрнауки России №1199)

Форма обучения (в соответствии с ФГОС ВО или ФГОС СПО)*

Наименование организации (организаций) в которой (в одной из которых) гражданин должен освоить образовательную программу*

Заключение договора о целевом обучении

Условия определения места осуществления трудовой деятельности (п. 10 Положения № 302)

Гражданин будет трудоустроен в организацию, являющуюся заказчиком

Гражданин будет трудоустроен в организацию – работодателя, являющуюся одной из сторон договора о целевом обучении

Наименование организации - работодателя

Характер деятельности организации - работодателя

Характеристика места осуществления трудовой деятельности (п. 11 Положения № 302)

Фактический адрес (филиал, представительство, структурное подразделение)

Наименование объекта административно-территориального деления в пределах субъекта (район, город, поселок)

Наименование субъекта РФ

* - указывается по решению или инициативе заказчика

Условия осуществления трудовой деятельности прописываемые в договоре

Указывается вид экономической деятельности заказчика, в случаях, когда гражданин будет трудоустроен в организацию, являющуюся заказчиком или организацией – работодателем (п. 12 Положения №302)

Могут устанавливаться условия оплаты труда, минимальный уровень оплаты труда (п. 13 Положения №302)

Устанавливается период времени до истечения которого гражданин обязан заключить трудовой договор (установленный срок трудоустройства) (п. 14 Положения №302)

После окончания в связи с окончанием обучения

После прохождения аккредитации специалиста (предоставляется не более 6 месяцев)

В число сторон договора может быть включена образовательная организация в которую поступает или обучается гражданин и организация – работодатель (п. 8 Положения №302)

Обязательства заказчика по трудоустройству исполняются путем заключения трудового договора с гражданином или заключения договора гражданина с организацией-работодателем на срок не менее трех лет (п. 9 Положения №302)

Права и обязанности сторон договора

Заказчик (разд. IV типовой формы договора)

Права

Согласование темы
квалификационной работы

Предложения по
прохождению практики

Запрос сведений об освоении
гражданином
образовательной программы

Обязанности

Меры поддержки (организовать
представление или
предоставить)

Трудоустройство (обеспечить
или осуществить)

Обеспечение условий для
трудовой деятельности

Работодатель (разд. VI типовой формы договора)

Права

Согласование темы
квалификационной работы

Предложения по
прохождению практики

Иные права (если прописаны в
договоре)

Обязанности

Меры поддержки

Трудоустройство

Обеспечение условий для
трудовой деятельности

Гражданин (разд. V типовой формы договора)**Права**

Перевод на другую программу обучения или в другую организацию (указанные в разделе II договора)

Перевод на другую программу обучения или в другую организацию (после внесения изменений в раздел II договора)

Обязанности

Информирование заказчика о поступлении в месячный срок

Освоение образовательной программы

Осуществление трудовой деятельности

Образовательная организация

(разд. VII типовой формы договора)

Согласование вопросов прохождения практики с заказчиком

Предоставление заказчику сведения об освоении гражданином образовательной программы

Ответственность за неисполнение обязательств

Договор о целевом обучении (заключен с поступающим или обучающимся по общему конкурсу)

Трудоустроился.
Отработал не менее 3 лет

Исполнил
обязательства по
трудоустройству

Гражданин

Заказчик

Отчислился

Не прошел
аккредитацию
специалиста

Не трудоустроился

Расторг договор по
личной инициативе

Не выполнил
обязательства по
трудоустройству

Компенсация гражданину в
размере трехмесячной
зарботной платы

Гражданин освобождается от
ответственности за
неисполнение обязательств по
договору

Компенсация заказчику в размере
мер поддержки

Заказчик освобождается от
ответственности за неисполнение
обязательств по договору

Договор о целевом обучении (заключен с поступившим в рамках квоты)

Трудоустроился.
Отработал не менее 3 лет

Гражданин

Исполнил
обязательства по
трудоустройству

Заказчик

Отчислился

Не прошел аккредитацию специалиста

Не трудоустроился

Расторг договор по личной инициативе

Не выполнил
обязательства по
трудоустройству

Компенсация гражданину в размере трехмесячной заработной платы

Штраф образовательной организации в объеме затраченных на обучение средств

Компенсация заказчику в размере мер поддержки

Штраф образовательной организации в объеме затраченных на обучение средств

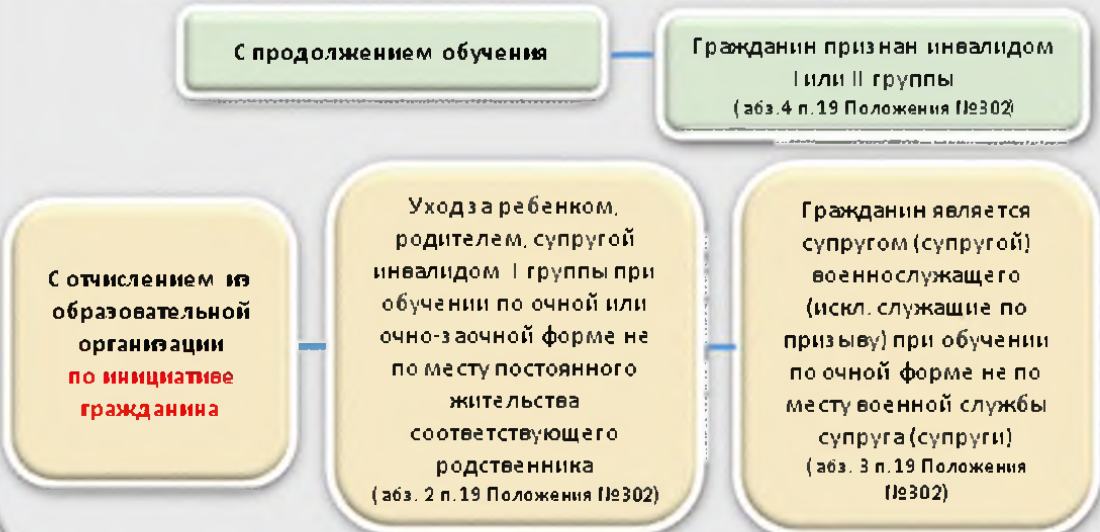
Гражданин освобождается от ответственности за неисполнение обязательств

Заказчик освобождается от ответственности за неисполнение обязательств

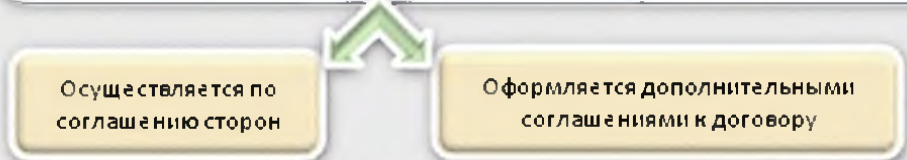
Гражданин, освоивший образовательную программу в соответствии с договором о целевом обучении, может заключить с тем же заказчиком (по согласованию с организацией-работодателем, если организация-работодатель является стороной договора о целевом обучении) (п.23 Положения №302)



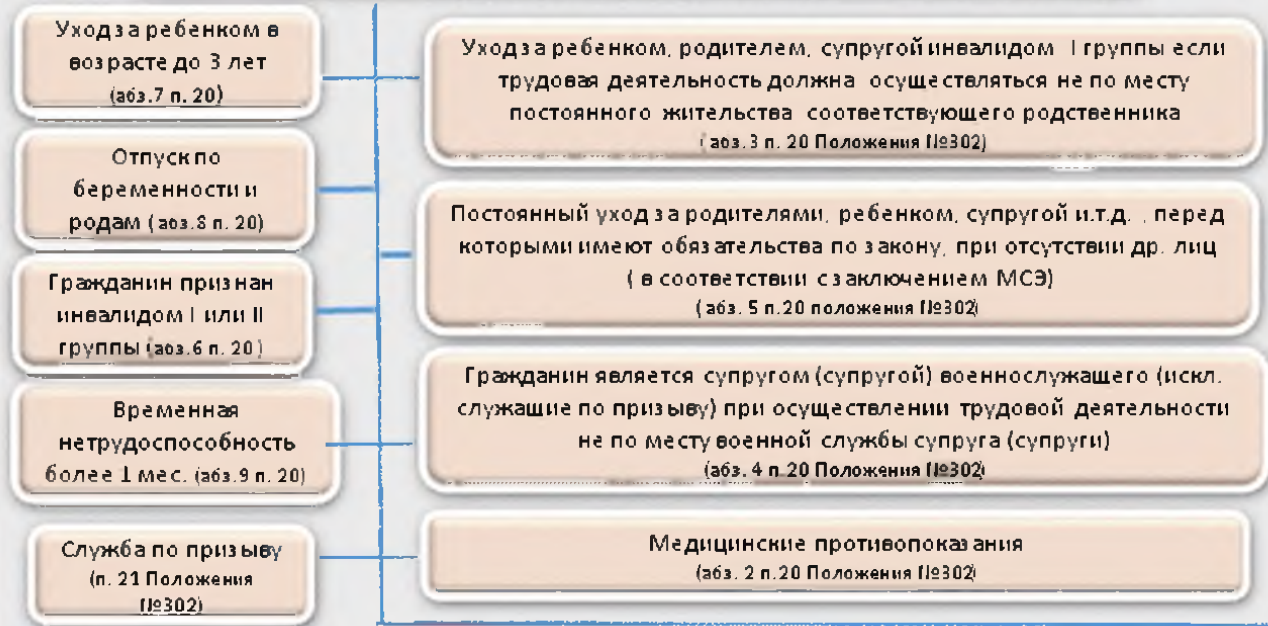
Расторжение договора с освобождением обеих сторон договора от обязательств (инициатива гражданина) (основания возникли не ранее даты заключения договора)



Внесение изменений в договор (в том числе в части места осуществления трудовой деятельности) (п. 18 Положения №302)



Приостановление обязательств по осуществлению трудовой деятельности (инициатива гражданина) (основания возникли не ранее даты заключения договора)



При отсутствии внесения заказчиком в договор изменений в части места осуществления трудовой деятельности – приостановление обязательств (абз. 3 п. 22 Положения №302)

Обязательства гражданина (абз. 5 п. 22 Положения №302):
 -уведомление о наличии основания не позднее 1 месяца с даты его возникновения
 -ежегодное подтверждение наличия основания в течении 3 лет

Если основание не устранено в течении 3 лет со дня установленного срока трудоустройства – договор расторгается, стороны освобождаются от ответственности



Порядок определения размера и выплаты штрафа

Административный регламент выплаты штрафа по договору

Договор о целевом обучении в соответствии с которым гражданин принят на обучение в рамках квоты целевого приема не может быть расторгнут по соглашению сторон или по иным условиям не предусмотренным постановлением Правительства РФ №302 (п. 52 Положения №302)

Штраф выплачивается образовательной организации, в которой обучался гражданин.

В случае если организаций несколько – последней из них. При сетевой форме обучения – организации, в которую гражданин поступал по квоте целевого приема. (п. 54 Положения №302)

При расторжении договора о целевом обучении при неисполненных заказчиком или гражданином обязательствах стороны договора в месячный срок информируют об этом получателя штрафа (п. 56 Положения №302)

Получатель штрафа направляет заказчику или гражданину требование к выплате штрафа с указанием реквизитов лицевого счета и размер штрафа для перечисления денежных средств (п. 57 Положения №302)

Выплата штрафа осуществляется не позднее, чем через 12 месяцев после получения требования о выплате штрафа, после указанного срока взыскание штрафа осуществляется в судебном порядке (п. 62 Положения №302)

Средства, полученные от выплаты штрафа направляются на обеспечение образовательной деятельности. Направления расходования штрафных средств определяется образовательной организацией самостоятельно (п. 60 Положения №302)

Определение размеров штрафа (п. 62 Положения №302)

Не исполнены
обязательства заказчика
по трудоустройству

Взимается штраф в размере нормативных затрат на обучение по программе, по которой обучался гражданин (базовый норматив затрат с учетом применяемых корректирующих коэффициентов)

Не исполнены
обязательства гражданина
по осуществлению
трудовой деятельности

Размер штрафа определяется в соответствии с нормативными затратами, пропорционально доле отработанного времени пропорционально доле отработанного времени в пределах трех лет

Не исполнены
обязательства
гражданина по освоению
образовательной
программы

Размер штрафа определяется в соответствии с нормативными затратами, пропорционально доле фактического обучения от срока обучения в соответствии с ФГОС ВО

Освобождение от выплаты штрафа (п. 62 Положения №302)

Гражданин

Является единственным родителем трех и более детей

Освобожден от ответственности по договору

Заказчик

При наличии основания не связанного с заказчиком – лишение или приостановление лицензии образовательной организации

- 1 ОГВС разработать или актуализировать локальные акты субъекта по осуществлению целевого обучения (не позднее начала заключения договоров в 2019 году)
- 2 ОГВС представить информацию или актуализировать имеющиеся данные о потребности субъекта в медицинских кадрах на 2020 год (db1.roszdravrf.ru) (в срок не позднее 30.05.2019)
- 3 ОГВС предоставить информацию о трудоустройстве лиц, закончивших обучение в рамках квоты целевого приема с детальной информацией о расторжении договоров о трудоустройстве с указанием причин за последние 5 лет (2014-2018 гг.) (в срок до 01.05.2019)
- 4 Образовательным организациям предоставлять по официальному запросу ОГВС данные о контрольных цифрах приема на 2020 год
- 5 ОГВС представить информацию о потребности региона в специалистах с высшим медицинским образованием и планировании краткосрочного устранения кадрового дефицита за счет заключения договоров о целевом обучении с обучающимися выпускных курсов (в срок до 01.06.2019)
- 6 Образовательным организациям и ОГВС предоставить данные о планировании профориентационной работы в 2019 -2020 учебном году (в срок до 01.06.2019)